



**DPG DIPARTIMENTO SOCIALE ENTI LOCALI CULTURA SEDE PESCARA
DPG022 SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE
DPG022002 UFFICIO TERZO SETTORE**

DGR n. 174 del 21/03/2025

OGGETTO: L.R. 24 GIUGNO 2011, NR.17, ART.19 - AZIENDA PUBBLICA DEI SERVIZI ALLA PERSONA A.S.P. N.1 DELLA PROVINCIA DI PESCARA - PROROGA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE



Direzione Generale della Regione

DPA016 Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale

Riunione di Giunta del: 21/03/2025

Presidente: MARCO MARSILIO

Componenti della Giunta:	EMANUELE IMPRUDENTE	PRESENTE
	MARCO MARSILIO	PRESENTE
	MARIO QUAGLIERI	PRESENTE
	NICOLETTA VERI	PRESENTE
	ROBERTO SANTANGELO	PRESENTE
	TIZIANA MAGNACCA	PRESENTE
	UMBERTO D'ANNUNTIIS	PRESENTE



DPG DIPARTIMENTO SOCIALE ENTI LOCALI CULTURA SEDE PESCARA
DPG022 SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE
DPG022002 Ufficio Terzo Settore

OGGETTO: L.R. 24 GIUGNO 2011, NR.17, ART.19 - AZIENDA PUBBLICA DEI SERVIZI ALLA PERSONA A.S.P. N.1 DELLA PROVINCIA DI PESCARA - PROROGA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE

LA GIUNTA REGIONALE

VISTE:

- la L.R. 24 giugno 2011 n. 17 "Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficienza (IPAB) e disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)";
- la L.R. 25 novembre 2013, n. 43 "Modifiche alla legge regionale 24 giugno 2011, n. 17 recante Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficienza (IPAB) e disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)";

RICHIAMATE

- la deliberazione di G.R. n. 108 del 24.02.2014 relativa alla costituzione dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona – A.S.P. n. 1 della Provincia di Pescara, di cui alla L.R. 17/2011, come modificata ai sensi dell'art. 1, comma 1, L.R. 43/2013, nonché alla determinazione numerica dei membri dell'Assemblea dei soggetti portatori di interesse, ai sensi dell'art. 9, L.R. 17/2011;
- la deliberazione di G.R. n. 352 del 12.05.2014 relativa alla omologazione dello Statuto dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona – A.S.P. n. 1 della Provincia di Pescara;
- la deliberazione di G.R. n. 757 del 15.12.2017 relativa alla designazione del Revisore Contabile Unico dell'Azienda Pubblica dei Servizi alla Persona – A.S.P. n. 1 della Provincia di Pescara;
- la deliberazione di G.R. n. 573 del 18.10.2022 relativa alla nomina del dott. Emiliano Di Genova, quale Commissario Straordinario regionale della A.S.P. n. 1 della Provincia di Pescara per la durata di sei mesi, allo scopo di procedere alla temporanea gestione dell'Ente nelle more della ricostituzione degli organi di governo;
- la deliberazione di G.R. n. 884 del 28.12.2022 relativa alla formale ricostituzione dell'Assemblea dei rappresentanti degli Enti e dei Soggetti portatori di interesse dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona – A.S.P. n. 1 della Provincia di Pescara;
- la deliberazione di G.R. n. 291 del 22.05.2023 relativa alla proroga del dott. Emiliano Di Genova, per assicurare il corretto e regolare funzionamento dell'azienda per gli aspetti amministrativi e gestionali, tenuto conto anche del permanere della difficile situazione economico-finanziaria, nonché del compimento di specifici altri provvedimenti;

CONSIDERATO:

- **che** le Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona hanno personalità giuridica di diritto pubblico senza fini di lucro e sono dotate di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria; svolgono l'attività secondo i principi e i criteri di buon andamento, trasparenza, imparzialità, efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto dell'equilibrio del bilancio (art. 7 L.R. n. 17/2011);
- **che** l'art. 18 della L.R. 17/2011, sulla disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP), attribuisce al competente Servizio dell'Assessorato regionale alle Politiche Sociali l'esercizio delle funzioni in materia di vigilanza sugli Organi e sull'amministrazione delle Aziende e di controllo di qualità sui servizi dalle stesse erogati, in riferimento anche

all'applicazione degli standard previsti dalla normativa regionale in materia di autorizzazione al funzionamento e accreditamento, ai sensi del D.M. 24/05/2001, n. 308. In relazione alle competenze di cui sopra, il Servizio regionale può disporre, in qualsiasi momento, accertamenti tesi a verificare che ... *la gestione contabile e amministrativa, attuata secondo criteri di efficienza, efficacia, trasparenza ed economicità, rispetti la previsione dello Statuto e dei Regolamenti...*;

- **che** nell'esercizio delle funzioni sopra richiamate, il **competente Servizio** ha trasmesso al **Componente la Giunta preposto alle Politiche sociali** (nota al protocollo della Regione Abruzzo prot.RA/0071733 del 21.02.2025 - allegato 1) la **relazione commissariale del 7.01.2025** (allegato n.2 – parte integrante e sostanziale), acquisita al protocollo della Regione Abruzzo prot.RA/0003996/25 del 8.01.2025;

RILEVATO:

- **che** l'incarico di 'Commissario straordinario regionale' con l'ordinaria gestione dell'ente ed alcuni specifici altri provvedimenti è stata espletata dal 22.05.2023 al 18.11.2023, cioè sino a scadenza dei sei mesi previsti dalla D.G.R. 291/2023;
- **che** l'attività suddetta è proseguita oltre la scadenza sopraindicata per tutto il 2024 e sino a tuttora;
- **che** necessita a tal riguardo una sanatoria degli atti e provvedimenti compiuti dal Commissario in questione dal 19.11.2023 a tutt'oggi;
- **che** permangono ancora oggi criticità e necessità di una prosecuzione delle attività in continuità con quanto posto in essere;
- **che** dai dettagli della richiamata relazione del Commissario della A.S.P. n.1 della Provincia di Pescara (allegato n.2), a cui si rinvia per la lettura, si evidenzia come siano stati attivati e posti in essere i necessari ed indifferibili provvedimenti per il riequilibrio della precaria situazione finanziaria ed, in particolare, risulta che:

per quanto riguarda i "debiti nei confronti degli istituti di credito" «... *il debito bancario risulta essere di circa 900.000,00 euro, per l'esattezza euro 892.282,76. Fortunatamente i mutui e i finanziamenti non risultano essere garantiti dai beni immobiliari, ma è una situazione, che se perdurante, desta molteplici preoccupazioni, come segnalato in passato*». Si precisa, altresì, come «... *l'intero ammontare di cui sopra è interamente ascrivibile alle precedenti gestione, laddove la mia ha provveduto, al fine di rientrare in parte del debito bancario e non di meno per alleggerire la pressione degli stessi Istituti sull'Azienda, a versare euro 55.000,00 sui conti ordinari, precisamente su Banca Intesa e euro 328.000,00 su Banca Etica, grazie alle economie effettuate e di aver, inoltre, congelato gli interessi passivi dal 01.01.2023 al 31.12.23 facendo risparmiare altri 42.000,00 euro*».

I "debiti nei confronti dei fornitori" ammontano ad euro 1.332.589,11. In tale cifra «... è compreso anche il debito che ASP ha nei confronti di fornitori e dipendenti impiegati nel progetto SAI MSNA di Civitavecchia, Comune da cui ASP vanta a sua volta, sempre nell'ambito del medesimo progetto, un credito di euro 330.000,00, consolidato con un decreto ingiuntivo accolto dal Tribunale di Pescara e in fase di esecuzione in data 11.04.2025 ... ».

La possibile strategia per il superamento delle criticità economico-finanziarie consta, tra l'altro, di quanto segue:

- a) «... *mettere a reddito con un adeguato progetto finanziario il patrimonio immobiliare aziendale sfruttando le possibilità riguardanti la Green Economy, ...* »;
 - b) «*l'implementazione dei servizi potrà essere preparata per poi partire nell'anno 2026*». «... *Il 2025 ... dovrà essere impiegato principalmente per il rientro del debito mettendo a disposizione le risicate risorse amministrative, che attualmente constano di 4 unità a tempo determinato, per il raggiungimento dell'obiettivo*».
- **che** il **Componente la Giunta preposto alle Politiche sociali**, con nota prot. Segr. n. **12/PE del 25.02.2025**, acquisita al protocollo della Regione Abruzzo prot.RA/0077806/25 del 26.02.2025 (allegato n.3 - parte integrante e sostanziale), ha rappresentato, quanto segue:
«... *considerato il procrastinarsi della difficile situazione finanziaria della A.S.P. della Provincia di Pescara, come si evince dalla documentazione e tenuto conto dell'attività*

commissariale già svolta ed in itinere come dall'allegata "relazione del Commissario – aggiornamento del 8.01.2025";

si propone la proroga di **Emiliano Di Genova, sino al 31 dicembre 2025**, quale Commissario straordinario dell'ASP n. 1 della Provincia di Pescara e il conferimento di incarico specifico in qualità di "Commissario ad Acta" e comunque il tempo strettamente necessario al compimento delle suddette attività senza soluzione di continuità al fine di procedere allo svolgimento delle seguenti attività:

- la ricognizione ed aggiornamento delle effettive situazioni creditorie e debitorie dell'Azienda ed eventuale azioni e/o atti transattivi volti al superamento della precaria situazione finanziaria esistente;

- la definizione di una eventuale ristrutturazione della situazione bancaria e di liquidità dell'ente presso gli "intermediari finanziari e creditizi" mediante le opportune necessarie azioni e/o provvedimenti;

- la predisposizione e trasmissione dei bilanci di previsione e conti consuntivi non ancora approvati;

- l'approvazione di un "Piano di gestione, valorizzazione, riqualificazione del patrimonio disponibile immobiliare e mobiliare";

- ricostituzione degli organi ordinari dell'ente;

con la richiesta formale di predisporre una D.G.R. per procedere per quanto sopra indicato per l'esercizio dei poteri sostitutivi di cui all'art. 19 della L.R. 17/2011;

CONSIDERATO che:

- l'art 16 (Patrimonio dell'Azienda) della L.R. 24.06.2011 n. 17 stabilisce le modalità di predisposizione di un "piano di gestione, valorizzazione, riqualificazione, trasformazione e dismissione del patrimonio disponibile, immobiliare e mobiliare" a valenza pluriennale, piano quest'ultimo attuato ed approvata dalla Giunta regionale con la D.G.R. n.142 del 26.02.2024;
- l'art.19 "Potere sostitutivo" della L.R. 24.06.2011 n. 17, recita:
 - al comma 1 «...qualora si ravvisino profili di gravi violazioni di legge, di Statuto, di Regolamento, o di gravi irregolarità contabili e amministrative nella gestione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Azienda, che ne pregiudichino il corretto e regolare funzionamento, nonché di irregolare costituzione o ricostituzione degli Organi di governo, il competente Servizio dell'Assessorato regionale alle Politiche Sociali, con apposita comunicazione, assegna il termine di giorni 15 per fornire chiarimenti in merito, per rimuovere le cause che hanno dato luogo all'irregolarità e per ricondurre tempestivamente la situazione alla normalità...»;
 - al comma 2 che «... ritenuta impraticabile ogni altra soluzione per ricondurre a normalità la situazione dell'Azienda, ivi inclusa l'eventuale nomina di un Commissario ad acta, con provvedimento della Giunta regionale, si procede allo scioglimento degli Organi di governo dell'Azienda stessa, nominando in loro sostituzione, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali per un periodo non superiore a sei mesi, un Commissario Straordinario regionale, in possesso di adeguata professionalità»;
 - al comma 3 «Al Commissario Straordinario regionale sono attribuiti tutti i poteri dei disciolti Organi di governo, fatti salvi gli ulteriori adempimenti contenuti nel provvedimento di nomina».
 - al comma 6 che «In caso di omissioni o irregolarità contabili e amministrative nella gestione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Azienda, che non comportano lo scioglimento degli Organi di governo dell'Azienda, trascorso inutilmente il termine di cui al comma 1, al fine di ripristinare le condizioni di normalità nella conduzione dell'Azienda stessa, con provvedimento della Giunta regionale, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali, si provvede, **in via sostitutiva, alla nomina di un Commissario ad acta**,...»;
 - al comma 7 prevede che «con il provvedimento di nomina del Commissario ad acta sono definiti i tempi operativi e le modalità di attuazione degli adempimenti».

RAVVISATO

- quindi che non siano state superate le criticità di cui all'art.19 comma 1, 2 e 3 "Potere sostitutivo" della L.R. 17/20211, sopra richiamati

RICHIAMATE, inoltre, le seguenti norme di settore:

- l'art.4 della L.R. n.16 del 18.10.2024 "Modifica all'art. 19 della l.r. 17/2011" che stabilisce quanto segue: «Al comma 2 dell'articolo 19 della legge regionale 4 giugno 2011, n. 17 (Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)) le parole "per un periodo non superiore a sei mesi," sono sostituite dalle seguenti ", per la durata stabilita dall'articolo 6, comma 4, della l.r. 4/2009»;
- l'art.6 della L.R. n.4 del 24.03.2009 "Principi generali in materia di riordino degli Enti regionali" in base al quale «...la durata degli incarichi commissariali è pari a dodici mesi, prorogabili per una sola volta di ulteriori dodici mesi. In caso di comprovata necessità o di complessità delle funzioni commissariate o per esigenze straordinarie di rilevante interesse pubblico debitamente motivate, l'incarico commissariale può avere una durata superiore ai predetti termini e, comunque, non oltre il tempo strettamente necessario al superamento delle ragioni che hanno originato il commissariamento tenuto conto degli adempimenti demandati al Commissario e, in ogni caso, tale da non rendere ordinaria la gestione commissariale».

RITENUTO

- **di dover procedere**, ai sensi dell'art. 19 della L.R. 17/2011, **alla proroga dell'incarico del "Commissario straordinario regionale" dell'Azienda di Servizi alla Persona A.S.P. n. 1 della Provincia di Pescara nella persona del dott. Emiliano Di Genova** dalla scadenza del termine stabilito con la D.G.R. n.291 del 22.05.2023 senza soluzione di continuità sino al 31.12.2025 con le seguenti precisazioni:
 1. che l'incarico sarà svolto, comunque, per il periodo strettamente necessario al corretto e regolare funzionamento dell'azienda relativamente agli aspetti amministrativi, alla gestione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Azienda;
 2. che con il presente atto di nomina sono conferiti, ai sensi dell'art. 19, comma 3, della L.R. 17/201, ulteriori specifici adempimenti, come di seguito indicati:
 - **di procedere** alla ricognizione ed aggiornamento delle effettive situazioni creditorie e debitorie dell'Azienda ed eventuale azioni e/o atti transattivi volti al superamento della precaria situazione finanziaria esistente;
 - **di procedere** alla definizione di una eventuale ristrutturazione della situazione bancaria e di liquidità dell'ente presso gli 'intermediari finanziari e creditizi' mediante le opportune necessarie azioni e/o provvedimenti;
 - **di procedere** alla predisposizione e trasmissione dei bilanci di previsione e conti consuntivi non ancora approvati;
 - **di procedere** all'approvazione di un "Piano di gestione, valorizzazione, riqualificazione del patrimonio disponibile immobiliare e mobiliare";
 - **di procedere** alla ricostituzione degli organi ordinari dell'ente;

TENUTO CONTO che sono state acquisite le "dichiarazioni di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del D.lgs. 39/2013", il "curriculum vitae" per il designato menzionato nel punto precedente; nonché sono state esperite con esito positivo le verifiche di veridicità sulla suddetta documentazione;

VERIFICATO quanto previsto dalla misura generale MG/7 contenuta nell'Allegato B del "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) triennio 2025 - 2027 annualità 2025" di cui alla D.G.R. n.63 del 31.01.2025;

DATO ATTO:

- **che** il Dirigente del Servizio Programmazione Sociale, competente nella materia trattata nella presente proposta, ha espresso il proprio parere favorevole di regolarità tecnico amministrativa sulla base dell'istruttoria effettuata;

- **che** il Dirigente del Servizio Programmazione Sociale attesta l'insussistenza di oneri a carico del bilancio regionale;
- **che** il Direttore del Dipartimento Sociale - Enti Locali – Cultura sulla base dell'istruttoria e del parere favorevole di cui al precedente punto, ha espresso parere favorevole ritenendo la proposta conforme agli indirizzi, competenze e funzioni assegnate al Dipartimento medesimo;

VISTA la L.R. 14.9.1999, n. 77 recante "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" e successive modificazione ed integrazioni;

DELIBERA

per le motivazioni rappresentate in narrativa, che si richiamano integralmente, di:

1. **di dover procedere**, ai sensi dell'art.19 della L.R. 17/2021, **alla proroga dell'incarico del "Commissario straordinario regionale" dell'Azienda di Servizi alla Persona A.S.P. n. 1 della Provincia di Pescara nella persona del dott. Emiliano Di Genova** dalla scadenza del termine stabilito con la D.G.R. n.291 del 22.05.2023 senza soluzione di continuità sino al 31.12.2025 con le seguenti precisazioni:
 - a. che l'incarico sarà svolto, comunque, per il periodo strettamente necessario al corretto e regolare funzionamento dell'azienda relativamente agli aspetti amministrativi, alla gestione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Azienda;
 - b. che con il presente atto di nomina sono conferiti, ai sensi dell'art. 19, comma 3, della L.R. 17/201, ulteriori specifici adempimenti, come di seguito indicati:
 - o **di procedere** alla ricognizione ed aggiornamento delle effettive situazioni creditorie e debitorie dell'Azienda ed eventuale azioni e/o atti transattivi volti al superamento della precaria situazione finanziaria esistente;
 - o **di procedere** alla definizione di una eventuale ristrutturazione della situazione bancaria e di liquidità dell'ente presso gli "intermediari finanziari e creditizi" mediante le opportune necessarie azioni e/o provvedimenti;
 - o **di procedere** alla predisposizione e trasmissione dei bilanci di previsione e conti consuntivi non ancora approvati;
 - o **di procedere** all'approvazione di un "Piano di gestione, valorizzazione, riqualificazione del patrimonio disponibile immobiliare e mobiliare";
 - o **di procedere** alla ricostituzione degli organi ordinari dell'ente;
2. **di dare atto** che al Commissario sono attribuiti, in virtù dell'art. 19, comma 3, L.R. 17/2011, tutti i poteri degli organi di governo della A.S.P., inclusi ulteriori adempimenti come sopra indicato;
3. **di sanare** tutti gli atti e provvedimenti compiuti dal Commissario in questione dal 19.11.2023 a tutt'oggi;
4. **di dare atto** che il presente provvedimento non prevede oneri a carico del bilancio regionale;
5. **di incaricare** il competente Servizio Programmazione sociale di notificare il presente provvedimento ai soggetti interessati e di ogni altro atto consequenziale;
6. **di disporre** la pubblicazione della presente deliberazione sul portale della Regione Abruzzo.



**DPG DIPARTIMENTO SOCIALE ENTI LOCALI CULTURA SEDE PESCARA
DPG022 SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE
DPG022002 UFFICIO TERZO SETTORE**

RIEPILOGO FIRME PROPOSTA DI DELIBERA

ESTENSORE
Salvatore Gizzi
(Firmato elettronicamente)

RESPONSABILE UFFICIO
Salvatore Gizzi
(Firmato elettronicamente)

DIRIGENTE
DPG022 SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE
Romina Ciaffi
(Firmato digitalmente)

DIRETTORE
DPG DIPARTIMENTO SOCIALE ENTI LOCALI CULTURA SEDE PESCARA
Paolo Costanzi
(Firmato digitalmente)

ASSESSORE
A07 Formazione professionale; Istruzione; Ricerca e Università; Politiche Sociali; Enti Locali e Polizia Locale; Edilizia scolastica; Beni e attività culturali e di spettacolo.
Roberto Santangelo
(Firmato digitalmente)



RIEPILOGO ALLEGATI PARTE INTEGRANTE OMISSIS

Nome allegato: ALL2_E_3996-08012025_relazcomm_ASP1PE_integer.pdf
Impronta 4CE5CF4F5679EB7AE0CF04F3C6EA398C5E7A0F86F12621207395FCA0F92FD7A3
Nome allegato: ALL3_E_77806-26022025_designASS_ASP1PE_integer.pdf
Impronta 3066C187C4CA2E3925C9E50DAFB6F2F698E1BAA386BB6FD1980E71B40F1EB269



RIEPILOGO FIRME DELIBERA

DPG DIPARTIMENTO SOCIALE ENTI LOCALI CULTURA SEDE PESCARA
DPG022 SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE
DPG022002 UFFICIO TERZO SETTORE

(Firmato digitalmente da)

MARCO MARSILIO
PRESIDENTE

Data: 21/03/2025 14:14:17

Nr. di serie certificato: 5268348803568529325

(Firmato digitalmente da)

EMANUELA MURRI
SEGRETARIO

Data: 21/03/2025 14:27:26

Nr. di serie certificato: 944479494590345665