

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.8917081 - 085.8917099
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR N. 66 DEL 17/02/2026)

ORDINANZA COMMISSARIALE N. 20 EDG DEL 06/08/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO SCOLASTICO DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA PARITARIA DEL COMUNE DI ABBATEGGIO "EX DIVINA PROVVIDENZA" A TITOLARITA' DELL'ASP DI PESCARA PER LA DURATA DI ANNI UNO, NELLE MORE DELL'AVVIO DELLA NUOVA PROCEDURA DI GARA D'APPALTO RIGUARDANTE ESCLUSIVAMENTE LA SUDETTA SCUOLA. AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 50 D.L.gs 36/2023

IL COMMISSARIO REGIONALE STRAORDINARIO

PREMESSO:

- la Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, avente ad oggetto «Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)», così come modificata ed integrata dalla Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, avente ad oggetto «Modifiche alla Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, recante Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)»;
- la Delibera di Giunta Regionale n.108 del 24/02/2014, con la quale si è proceduto alla costituzione dell'Azienda pubblica di Servizi alla Persona - ASP n.1 della Provincia di Pescara, di cui alla Legge Regionale n.17/2011, come modificata ai sensi dell'art. 1, comma 1 della Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, nonché alla determinazione numerica dei membri dell'Assemblea dei soggetti portatori di interesse, ai sensi dell'art. 9 della Legge Regionale n.17/2011;
- che con Delibera DGR n. 573 del 18/10/2022 la Giunta Regionale ha nominato il Commissario Straordinario Regionale nella persona del Dott. Emiliano di Genova con funzioni anche di legale rappresentanza;
- che con Delibera DGR n.66 del 17/02/2026 la Giunta Regionale ha provveduto alla proroga del Commissario Straordinario Regionale nella persona del Dott. Emiliano Di Genova con funzioni anche di legale rappresentanza;
- che l'Azienda Pubblica dei Servizi alla Persona della Provincia di Pescara (ASP), in qualità di Ente titolare dei servizi in oggetto, intende ricorrere per la gestione in co-progettazione:
 - Scuola infanzia parificata "EX DIVINA PROVVIDENZA", sita nel Comune di Abbateggio (PE), in via Aldo Moro n.1;
- che la scelta della co-progettazione trova giustificazione nel riconoscimento dell'importanza del Terzo Settore quale sub-sistema complesso in grado di sostenere le logiche di sviluppo dei servizi sociali ed educativi, nonché nella necessità di pervenire alla definizione di relazioni efficaci con l'Amministrazione nel promuovere un'esperienza di welfare per rendere maggiormente efficaci e appropriate le risposte fornite ai bisogni delle persone e delle famiglie, con particolare riferimento ai servizi educativi e socio-educativi rivolti ai minori. A

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.8917081 - 085.8917099
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR N. 66 DEL 17/02/2026)

questi Enti sono paragonate le società in possesso dei prescritti requisiti che dimostrino di svolgere tale tipo di attività.

- Lo strumento della co-progettazione vede, quindi, ugualmente alleati e impegnati l'ASP di Pescara, gli Enti locali interessati e il soggetto partner, nel trovare risposte efficaci alle reali domande sociali, mettendo a disposizione risorse e facendosi promotori di reti per lo sviluppo qualitativo degli interventi;
 - che l'ASP di Pescara, in qualità di Ente Titolare dei servizi alla persona e socio educativi ai sensi della L.R. 17/2011, con legale in C.da Vertonica in Città Sant'Angelo (PE) e sede operativa in Piazza Italia n.30, Palazzo della Provincia di Pescara, Pec amministrazione@pec.asp.pe.it Tel. 085 8917081 / 085 8917099.
 - che la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*"; - Legge 8 novembre 2000, n. 328 "*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*" in particolare:
 - a) Art.1, comma 5 laddove si prevede che: "Alla gestione ed all'offerta dei servizi provvedono soggetti pubblici nonché, in qualità di soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati. Il sistema integrato di interventi e servizi sociali ha tra gli scopi anche la promozione della solidarietà sociale, con la valorizzazione delle iniziative delle persone, dei nuclei familiari, delle forme di auto-aiuto e di reciprocità e della solidarietà organizzata";
 - b) Art. 6, comma 2 lett. a) che attribuisce a enti locali, Comuni e altri Soggetti Pubblici Gestori, l'attività di programmazione, progettazione e realizzazione del sistema locale dei servizi sociali in rete e dà indicazione di realizzare gli interventi di carattere innovativo attraverso la concertazione delle risorse umane e finanziarie locali, con il coinvolgimento di soggetti di cui all'Art. 1, comma 5;
- D.P.C.M. 30 marzo 2001 Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328 in particolare l'art. 7, comma 1 il quale prevede che, al fine di affrontare specifiche problematiche sociali, possono essere valorizzate e coinvolgere attivamente i soggetti del Terzo Settore, e comunque società in possesso dei prescritti requisiti, indicando istruttorie pubbliche per l'individuazione del soggetto disponibile a collaborare per la realizzazione degli obiettivi dati.
- art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, che ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- legge regionale n. 22/98 sul *Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Abruzzo*;
- Deliberazione del Consiglio Regionale dell'Abruzzo n. 63/2 del 24/02/2022 "*Approvazione del Piano Sociale Regionale 2022-2024*";
- Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 "*Codice del Terzo Settore*" con riferimento particolare all'art. 55, - D.M. n. 72/2021 di approvazione delle Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore);
- Delibera della Autorità Nazionale Anticorruzione n. 382 del 27 luglio 2022 "*Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali*";

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.8917081 - 085.8917099
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR N. 66 DEL 17/02/2026)

- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “*Codice dei contratti pubblici*”, analogicamente applicato alla presente procedura ed in quanto compatibile;
- L’Ente entrante mantiene la titolarità di scuola paritaria.
- Che l’attività oggetto del presente Avviso prevede di co-progettare con il terzo settore e comunque con società in possesso dei prescritti requisiti, la gestione della scuola dell’infanzia parificata succitata. La co-progettazione è finalizzata ad individuare forme idonee di organizzazione delle attività attraverso una programmazione condivisa tra l’ente gestore, attraverso la figura di un coordinatore di progetto e l’amministrazione. Rappresenta la modalità alternativa all’appalto, è riconducibile ai procedimenti di cui art. 119 D.Lgs. 267/2000 e rappresenta una forma di coinvolgimento del terzo settore o di società che operano nel medesimo settore ed in possesso dei prescritti requisiti non più come mero erogatore di servizi ma con un ruolo attivo nella progettazione e gestione dei servizi medesimi, consentendo di unire esperienze e risorse – non strettamente economiche, ma anche logistiche e/o organizzative e professionali – per l’innovazione degli stessi. La convenzione, successivamente stipulata, prevederà la modalità di rimborso sulla base dei costi sostenuti e interamente documentati con giustificativi, vista la natura compensativa e non corrispettiva delle somme da erogare. La procedura attivata con il presente avviso risponde all’intento di stimolare la crescita qualitativa e la capacità di offerta dei servizi delle organizzazioni del Terzo Settore indicati in modo che esse possano concorrere, sempre più efficacemente, alla realizzazione degli interventi di promozione e tutela sociale del territorio entro le regole pubbliche, agendo con logiche concertative, di co-progettazione e di collaborazione con l’Ente Locale. Per la definizione delle fasi del percorso di co-progettazione si fa riferimento alle “*Linee guida in materia di co-progettazione tra Amministrazioni Locali e Terzo Settore per la realizzazione di interventi innovativi e sperimentali nell’ambito dei servizi sociali*” di cui alle linee guida di cui al D.M. n. 72/2021.
- Che la presente procedura ha per oggetto l’individuazione di un soggetto , come definito dall’art. 4 del D.Lgs. 117/2017, in possesso dei requisiti generali e di capacità tecnico-professionale che abbia manifestato la disponibilità.
 - Alla co-progettazione e alla organizzazione e gestione dei servizi, per la gestione di una struttura come indicato nelle premesse della presente Ordinanza;
 - All’eventuale compartecipazione economica al progetto.
- Che le attività saranno svolte presso la struttura sita in:

Scuola Infanzia “EX DIVINA PROVVIDENZA” sita nel Comune di Abbateggio (PE),
Via Aldo Moro n.1;
- Che la durata di validità della Convenzione prevista in seguito all’istruttoria di co-progettazione è di 12 mesi, nelle more dell’avvio di nuova procedura di gara d’appalto, riguardante esclusivamente la suddetta scuola;
- Che la professionalità del personale coinvolto è un requisito centrale per la qualità dei servizi alla persona;
- Che a salvaguardia del personale, il contratto decade a partire dal mancato pagamento del secondo stipendio, entro i termini previsti da legge. Gli operatori devono tenere un comportamento improntato alla massima correttezza, educazione, collaborazione e professionalità ed al rispetto del Codice di comportamento dell’Ente affidante;

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.8917081 - 085.8917099
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR N. 66 DEL 17/02/2026)

- Che l'ASP di Pescara, a decorrere dai sei mesi dalla stipula del contratto, può pianificare un incontro per l'analisi e la verifica dell'operato, per eventuali correttivi e provvedimenti che potrebbero riguardare la sostituzione del personale ritenuto non idoneo alle mansioni cui è preposto o che non mantenga un comportamento corretto. Il soggetto affidatario è obbligato al rispetto del contratto collettivo di lavoro e delle normative previdenziali, assicurative e infortunistiche nei confronti del personale dipendente. Sono a carico del soggetto co-progettante tutte le spese, gli oneri, i contributi e le indennità previsti per la gestione del personale, nonché tutte le spese e gli oneri attinenti all'assunzione, la formazione e l'amministrazione del personale necessario al servizio.
- Al fine di promuovere il "*lavoro dignitoso*" il soggetto selezionato dovrà garantire il dialogo sociale, l'osservanza del principio di parità di trattamento tra uomini e donne, tra cui il principio della parità di retribuzione per il lavoro di uguale valore e la promozione della parità di genere, l'osservanza del principio di non discriminazione.
- Che il soggetto attuatore degli interventi oggetto di co-progettazione con il Comune, prima di sottoscrivere la Convenzione regolante i reciproci rapporti fra le Parti, dovrà prestare apposita garanzia pari al 5% delle risorse finanziarie ai sensi dell'art. 117 del D.Lgs. 2023, analogicamente applicato alla presente Convenzione ed in quanto compatibile. Nel caso di mancata prestazione delle garanzie richieste non sarà possibile procedere con la sottoscrizione della richiamata Convenzione;
- Che le risorse economiche, in ragione della natura giuridica della co-progettazione e del rapporto di collaborazione, sono da ricondurre ai contributi, disciplinati dall'art. 12 della legge n. 241/1990. Con riferimento alle regole di rendicontazione previste dai provvedimenti comunitari e nazionali, sarà attivato un sistema analitico di rendicontazione delle spese sostenute per l'attuazione complessiva del progetto. Saranno oggetto di rendicontazione tutti i costi diretti ed indiretti effettivamente sostenuti e comprovati. In particolare il soggetto partner, ai fini della rendicontazione delle spese sostenute, dovrà produrre la seguente documentazione:
 - relazione mensile delle attività erogate;
 - fattura mensile riportante la causale del servizio interessato e i dati identificativi del contratto (determinazione CIG e CUP);
 - SAL stato di avanzamento del servizio con scadenza semestrale
 - time-sheet delle singole risorse impiegate nel servizio, in relazione alle giornate indicate in sede di offerta;
 - prospetto mensile delle ore di servizio erogate, comprensivo del computo delle ore complessive a disposizione di quelle già utilizzate e di quelle rimanenti.

PRESO ATTO:

- Altresì delle problematiche gestionali relative alla suddetta struttura scolastica;

TENUTO CONTO:

- Che nelle more dell'avvio delle procedure di gara in oggetto, risulta necessario procedere all'individuazione di nuovo gestore;

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR N. 66 DEL 17/02/2026)

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 -TEL. 085.8917081 - 085.8917099
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR N. 66 DEL 17/02/2026)

- Di stabilire un canone di concessione della struttura, pari ad euro 200,00 mensili, da versare dall'ente concessionario all'ASP di Pescara mensilmente, che è riservato esclusivamente alle retribuzioni del personale addetto dell'ASP di Pescara;
- Di stabilire che le rette mensili degli alunni e i finanziamenti pubblici previsti per tale servizio, sono incassate e gestite direttamente dall'ente affidatario;
- Di stabilire che sia rispettata a norma di legge vigente in materia di contratti pubblici ogni clausola sociale di salvaguardia a tutela del personale impiegato;
- Che l'ASP è un'azienda di diritto pubblico, vigilata dalla Regione Abruzzo, dotata di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria;
- che l'ASP ha come finalità statutaria la gestione, l'organizzazione e l'erogazione, anche in forma integrata di servizi sociali, socio sanitari, assistenziali, sanitari, educativi nelle forme domiciliari, residenziale e semi residenziale, nell'area della maternità, infanzia, adolescenza, età adulta ed anziana, rivolti ai soggetti predetti oltre che a profughi, stranieri apolidi e immigrati;
- l'art.107 del D.Lgs: 267/200 individua le funzioni e la responsabilità della dirigenza degli enti;

CONSIDERATA:

- l'urgenza di procedere all'affidamento diretto e all'avvio della nuova concessione transitoria con decorrenza dal 1° settembre 2026

RILEVATA:

- la propria competenza;

ORDINA:

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale della presente ordinanza, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della Legge 241/90 costituendone motivazione;
2. di procedere, ai sensi dell'art.50 comma 1 lettera b) del D.lgs 36/2023, a carattere di urgenza e nelle more della conclusione delle procedure di gara avviate all'affidamento diretto alla ditta PROGEN SRL, con sede legale in Pescara, in via Orazio n.137. cap. 65128, rappresentata da Bontempi Fausto, Partita Iva 02432160683, che ne accetta integralmente le condizioni contrattuali previste, per la durata di mesi 12, dalla data di sottoscrizione del contratto di concessione e con decorrenza immediata dal 1° settembre 2026 e comunque fino al termine dell'espletamento della procedura di gara in essere;
3. che l'affidamento diretto è motivato dall'urgenza di garantire, con decorrenza immediata dal 1° settembre 2026, la continuità del servizio scolastico e contestualmente dare risoluzione alle significative problematiche gestionali e di funzionamento che ad oggi risultano presenti;

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.8917081 - 085.8917099
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR N. 66 DEL 17/02/2026)

4. di dare atto che le risorse finanziarie per l'affidamento diretto, sono previste dalle rette degli alunni accolti nella struttura scolastica e da finanziamenti pubblici previsti per il sostegno del servizio, incassate direttamente dal soggetto affidatario, e che il valore economico complessivo per la gestione del servizio nel periodo previsto è pari ad euro 21.539,78 oneri di legge inclusi;
5. che il valore stimato della concessione è determinato come da prospetto seguente:

Calcolo del valore del servizio (1 mese)									
	retta mensile		n.		Totale mensile		Mesi affidamento	Iva/Imponibile	Totale annuo
Ex Divina Provvidenza	€ 90,00	x	8		€ 720,00	x	10	=	€ 7.200,00
	Iva 5%								€ 360,00
	Contributo ECAD								€ 4.261,46
	Contributo MIUR								€ 9.718,32
	TOTALE								€ 21.539,78
	CANONE CONCESSIONE A CARICO ENTE AFFIDATARIO € 200,00/MESE								€ 2.000,00

6. di stabilire un canone di concessione pari ad euro 200,00 mensili da versare dall'ente affidatario all'ASP di Pescara mensilmente, che è riservato esclusivamente alle retribuzioni del personale addetto dell'ASP di Pescara;
7. di stabilire che le rette mensili degli alunni ospiti, siano incassate e gestite direttamente dall'ente affidatario;
8. di stabilire che sia rispettata a norma di legge vigente in materia di contratti pubblici ogni clausola sociale di salvaguardia e dei livelli contrattuali di lavoro in essere, a tutela del personale impiegato presso la struttura scolastica di cui trattasi;
9. che l'ASP è un'azienda di diritto pubblico, vigilata dalla Regione Abruzzo, dotata di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria;
10. di demandare agli uffici competenti dell'ASP di Pescara la predisposizione di affidamento del servizio di cui alla presente ordinanza per la sua sottoscrizione dalle parti contraenti entro i termini temporali utili previsti e comunque entro e non oltre il 31/08/2026, al fine di garantire l'avvio della nuova gestione con decorrenza immediata dal 1 settembre 2026 e fino al 30/06/2027, salvo ulteriori atti e disposizioni, atti a garantire la continuità del servizio fino al termine dell'espletamento della gara d'appalto per il nuovo affidamento.
11. dichiarare la presente ordinanza immediatamente esecutiva;
12. di pubblicare copia di tale provvedimento sul sito istituzionale dell'ASP, nella sezione "Albo Pretorio".

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.8917081 - 085.8917099
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR N. 66 DEL 17/02/2026)

Il Commissario Straordinario e Legale Rappresentante ASP
(DGR n.66 del 17/02/2026)

firmato Dottor Emiliano Di Genova

